



KLASA: 053-02/16-01/04

URBROJ: 2112-01-20-18-20

Delnice, 22. ožujka 2018. godine

**PREDMET: NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM  
PODRUČJIMA-PRIJEDLOG PROGRAMA MJERA**

**OLAKŠICE PODUZETNIŠTVU:**

- osloboditi ili smanjiti obvezu plaćanja vodnog doprinosa,
- osigurati dio nacionalnog financiranja za dio infrastrukture u funkciji razvoja poduzetničkih aktivnosti,
- sufinancirati kamate na poduzetničke kredite,
- smanjiti doprinose na mirovinsko i zdravstveno osiguranje za poduzetnike koji ulažu na području Gorskoga kotara,
- posebnim poticajima pomagati ulaganja u drvoprerađivačke kapacitete,
- izmijeniti propise koji reguliraju uvjete izdvajanja zemljišta iz šumskogospodarske osnove Hrvatskih šuma, kao jedne od pretpostavki ostvarenja investicijskog ulaganja zainteresiranih poduzetnika, i to na način da se JLS oslobode od plaćanja protuvrijednosti naknade za to zemljište,
- redefinirati odnos Hrvatskih šuma prema poduzetnicima kojima je za ostvarenje poduzetničkih aktivnosti potrebno sanitarno ili tehnološko drvo u potrebnim količinama.

**OLAKŠICE LOKALNIM SAMOUPRAVAMA:**

- izmijeniti uvjete utvrđivanja vrijednosti zemljišta, kao početne kupoprodajne cijene, na način da se cijena formira prema njegovoj tržišnoj vrijednosti-interesu ulagača, a ne prema minimalnoj nabavnoj cijeni. U takvoj situaciji u portfelju imamo zemljište velike vrijednosti koje nitko ne želi. Zemljište treba materijalizirati u društvenu korist, za nova radna mjesta i od budućih prihoda od ulaganja na njemu ostvarivati društveni napredak, a prihod od njegove kupoprodaje mora biti zadnji interes,
- da država preuzme sve troškove zimske službe,
- obvezati HŠ za sudjelovanje u troškovima sanacije nerazvrstanih cesta, budući njihova i kooperantska vozila ubrzano i kontinuirano, zbog tereta, uništavaju nerazvrstane prometnice.

## **STIMULACIJA DEMOGRAFSKE OBNOVE**

- posebnim mjerama i promjenama propisa omogućiti sufinanciranje smještaja prvog djeteta u dječje ustanove, a svakom drugom, odnosno većem broju djece u istoj obitelji omogućiti besplatan smještaj djece,
- osigurati posebna sredstva pomoći prilikom rođenja djeteta,
- sufinancirati prehranu djece, kao i produženi boravak u osnovnim školama,
- sufinancirati prijevoz učenika i studenata,
- osigurati posebnu pomoć prilikom plaćanja smještaja učenika srednjih škola i studenata u domove,
- sufinancirati barem polovinu prosječno potrebne količine drva za zimu,
- sufinancirati troškove rješavanja stambenog pitanja mlađih osoba,
- osigurati pomoć prilikom kupnje udžbenika i školskog pribora učenicima osnovnih i srednjih škola,
- osigurati dodatnu pomoć prilikom provođenja programa pružanja njege u kući starijim i nemoćnim osobama, iznad utvrđenog minimalnog standarda,
- troškovno izjednačiti dijaliziranog bolesnika na brdsko-planinskom području s onim na otocima.

## **PROMET I KOMUNALNA INFRASTRUKTURA:**

- za održavanje nerazvrstanih cesta (zimsko i ljetno) prema podacima iz Registra nerazvrstanih cesta donesenom sukladno važećem propisu o cestama, jedinicama lokalne samouprave s područja Gorskog kotara osigurati godišnju naknadu u iznosu od 15.000,00 kuna po kilometru nerazvrstane ceste. Naknadu osigurava ministarstvo nadležno za regionalni razvoj u kvartalnim iznosima. Nadležno izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave s područja Gorskog kotara obvezuje se najkasnije do 30. rujna tekuće godine za narednu, dostaviti nadležnom ministarstvu podatak o kilometrima nerazvrstanih cesta na svom području,
- neovisno o kategorizaciji cesta, održavanje mostova, prijelaza, nadvožnjaka, podvožnjaka i tunela na području jedinica lokalnih samouprava, sufinancira se sredstvima Ministarstva regionalnog razvoja na temelju godišnjeg plana održavanja cestovne infrastruktura u iznosu od 50%, dok se preostali iznos dijeli u jednakom omjeru od 25% na Primorsko-goransku županiju te ovlašteno tijelo koje upravlja navedenim objektima. Godišnji plan iz prethodnog stavka ovog članka jedinice lokalne samouprave izrađuju u suradnji s tijelom nadležnim za upravljanje navedenim objektima. Godišnji plan dostavlja se Vladi Republike Hrvatske najkasnije do 30. rujna tekuće godine za narednu,
- javni putnički prijevoz u linijskom prometu između jedinica lokalne samouprave na području Gorskog kotara kao i jedinica lokalne samouprave i sjedišta područne (regionalne) samouprave, organizirati će se, usklađivati i unapređivati kao poseban

sustav cestovnog prijevoza. Cijene javnog cestovnog prijevoza na linijama koje se na bilo koji način subvencioniraju/sufinanciraju iz proračuna jedinica lokalne/regionalne samouprave ili državnog proračuna, usklađivat će se razmjerno visini subvencija/sufinanciranja,

- učenici, studenti i umirovljenici i osobe starije od 65 godina, koji imaju prebivalište na području Gorskog kotara imaju pravo na besplatan prijevoz u županijskom linijskom prijevozu putnika, što dokazuju odgovarajućom ispravom,
- fizičke osobe koje imaju prebivalište ili mjesto rada na području jedinica lokalnih samouprava Gorskog kotara imaju pravo na popust u iznosu od 50% pri plaćanju cestarine na autocesti Zagreb – Rijeka,
- trgovačka društva i obrti koji zapošljavaju najmanje 2 radnika i koje imaju sjedište na području jedinica lokalnih samouprava Gorskog kotara imaju pravo na popust u iznosu od 75% pri plaćanju cestarine na autocesti Zagreb – Rijeka,
- sve invalidne osobe, sukladno Zakonu o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, koje zbog invalidnosti ne mogu koristiti usluge javnog cestovnog prijevoza imaju pravo na novčanu nadoknadu troškova vlastitog prijevoza,
- sredstva za subvencioniranje kategorija stanovništva s područja Gorskog kotara u županijskom cestovnom prijevozu, osiguravaju se u državnom proračunu. Visina i način ostvarivanja prava iz ovog članka te vrste isprava kojima se dokazuju prava iz ovog članka utvrditi će se Pravilnikom koji donosi nadležni ministar,
- u jedinicama lokalne samouprave na području Gorskog kotara radovi na izgradnji komunalne infrastrukture sufinanciraju se u visini od 50% vrijednosti radova iz proračuna županije, sve na temelju godišnjeg plana izgradnje i održavanja komunalne infrastrukture za svaku jedinicu lokalne samouprave posebno. Godišnji plan iz prethodnog stavka ovog članka jedinice lokalne samouprave izrađuju u suradnji s nadležnim tijelom Primorsko-goranske županije. Godišnji plan dostavlja se Skupštini Primorsko-goranske županije najkasnije do 30. rujna tekuće godine za narednu godinu,
- sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, nadležna tijela jedinica lokalnih samouprava Gorskog kotara, pravne i fizičke osobe sa sjedištem na njihovom području te koje zapošljavaju najmanje 5 radnika, mogu osloboditi od plaćanja komunalnog doprinosa i komunalne naknade. U slučaju donošenja akata o oslobađanju, jedinice lokalne samouprave nisu u obvezi osigurati iznos za koji su nekoga oslobodili od plaćanja komunalnog doprinosa i komunalne naknade iz nekih drugih izvora,

- s obzirom da je zakonom kojim se uređuje financiranje vodnog gospodarstva uspostavljena naknada za korištenje voda, ista je na području Gorskog kotara prihod jedinice lokalne samouprave i/ili isporučitelja vodne usluge, a koristi se za:
  - financiranje projektne dokumentacije i gradnje magistralnih građevina javne vodoopskrbe i to vodo zahvata,
  - uređaje za kondicioniranje vode za piće,
  - crpne stanice,
  - vodospreme,
  - magistralne cjevovode i pripadajuće građevine vodoopskrbne mreže i
  - financiranje rekonstrukcije ili sanacije građevina javne vodoopskrbe u svrhu smanjenja gubitaka vode.

Hrvatske vode kroz godišnji Plan sufinanciranja projekata vodno-komunalne infrastrukture na području Gorskog kotara (navedene u prethodnom stavku) koji čini zasebnu stavku proračuna Hrvatskih voda, prema kriteriju (omjera prodane vode i duljine cjevovoda kojim isporučitelj upravlja), kojeg Pravilnikom propisuje ministar nadležan za vodno gospodarstvo, dodjeljuju isporučiteljima sredstva u povoljnijem iznosu sufinanciranja.

#### **JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE GORSKOG KOTARA: PRAVO NA NOVČANE NAKNADE:**

- zbog devastacije prostora i prirodnih bogatstava (dalekovodi, plinovod, naftovod, auto cesta Rijeka-Zagreb, željeznička pruga Rijeka-Zagreb, akumulacijska jezera), imaju puno pravo na naplativost rente prolaska državnih koridora kroz njihovo područje, te
- zbog smanjivanja površina a koje su sada površine pod posebnim režimom (nacionalni park, park šuma, prirodni rezervat šumske vegetacije, zaštićeni krajolici, strogi prirodni rezervati), imaju pravo na novčanu naknadu kao obeštećenje za smanjenje površine. Navedena sredstva se osiguravaju u državnom proračunu. Pravilnik o postupku i načinu provedbe navedenih prava donosi ministar nadležan za regionalni razvoj.

## **GOSPODARSTVO I POTICAJNE MJERE ULAGANJA:**

Djelatnosti koje Nacionalni program razvoja Gorskog kotara određuje kao djelatnosti od posebnog značaja za opstojnost Gorskog kotara i koji podupire i potiče Vlada RH su:

- a) djelatnosti vezane za preradu drva i proizvodnju proizvoda od drva
- b) proizvodnja biomase i njezina eksploatacija
- c) poljoprivredna proizvodnja (voćarstvo, proizvodnja povrća - krumpir)
- d) stočarstvo i peradarstvo
- e) seoski turizam
- f) ekoturizam
- g) zimski turizam.

Ocjenjuje se da je posebnim mjerama kroz izmjenu postojećih ili donošenje novih propisa na državnoj razini potrebno potaknuti poduzetničku aktivnost na području Gorskog kotara i to posebice putem:

-oslobađanje plaćanja vodnog doprinosa za poduzetnike koji pokreću poduzetničku aktivnost na području Gorskog kotara,

-osiguranje nacionalnog financiranja za dio infrastrukture koja je potrebna za razvoj poduzetničkih aktivnosti,

-sufinanciranja kamata na poduzetničke kredite,

-smanjenih doprinosa za mirovinsko i zdravstveno osiguranje za poduzetnike koji pokrenu aktivnost i zaposle lokalno stanovništvo na području Gorskog kotara,

-osiguranje dodatnih poticaja za izgradnju drvoprerađivačkih kapaciteta, i to:

a) Fizičkoj i pravnoj osobi koja obavlja gospodarsku djelatnost na području Gorskog kotara (sjedište, smještaj proizvodnih pogona), i to minimalno 50% njezine ukupne djelatnosti, umanjuje se porezna osnovica na temelju koje se plaća porez, za sredstva koja je reinvestirao ili na temelju podnesenog programa iz kojeg je vidljivo da će u narednoj poslovnoj godini ta sredstva biti reinvestirana za proširenje postojeće djelatnosti ili investirana za otpočinjanje novih gospodarskih djelatnosti, ako nastavlja poslovanje u naredne tri godine te se tim programom postiže ostvarivanje, pored gospodarskih, i sljedećih ciljeva:

- zapošljavanje i/ili povećanje broja radnika,

- usvajanje novih tehnoloških znanja,

- podizanje razine ekološke zaštite i zaštite na radu,
- proizvoditi proizvode i/ili usluge pretežito namijenjene izvozu ili kojih nema ili nema dovoljno za potrebe Republike Hrvatske.

Smanjenjem gospodarske djelatnosti fizičkih i pravnih osoba na području Gorskog kotara ispod 50% fizička ili pravna osoba gubi pravo na umanjenje porezne osnovice.

- b) Fizička i pravna osoba, koja osniva trgovačko društvo ili zadrugu za obavljanje gospodarske djelatnosti ili otvara obrt u skladu sa Zakonom o obrtu, Zakonom o trgovačkim društvima i Zakonom o zadrugama i zapošljava više od 5 novih radnika, od kojih više od 50% zaposlenika ima prebivalište i boravište na području Gorskog kotara, oslobađa se plaćanja poreza na dobit, odnosno dohodak koji ostvari za prvu godinu poslovanja, u drugoj godini poslovanja plaća 25%, trećoj godini 50%, u četvrtoj godini 75%, a u petoj godini 100% pripadajućeg poreza.
- c) Porezni obveznici, koji obavljaju djelatnost na području Gorskog kotara i zapošljavaju više od 5 radnika, pri čemu više od 2/3 (dvije trećine) od ukupnog broja zaposlenih ima prebivalište i boravi u jedinici lokalne samouprave s područja Gorskog kotara, zbog otežanih uvjeta poslovanja plaćaju porez na dobit i porez na dohodak u umanjenom iznosu od 75% utvrđene porezne obveze na godišnjoj razini. Smatra se da porezni obveznik iz stavka 1. ovoga članka zapošljava na neodređeno vrijeme radnike, ako je radnik u radnom odnosu kod poreznog obveznika i ima prebivalište te boravi u jedinici lokalne samouprave s područja Gorskog kotara.
- d) Na dobit ostvarenu od ulaganja koja iznosi najmanje 10 milijuna kuna, porez na dobit plaćat će se po stopi od 7% za vrijeme od 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet da se u tom razdoblju osigura zapošljavanje najmanje 30 zaposlenika, otpočevši od isteka prve godine ulaganja. Na dobit ostvarenu od ulaganja u iznosu većem od 20 milijuna kuna, porez na dobit plaćat će se po stopi od 3% za vrijeme od 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet da se u tom razdoblju osigura zapošljavanje najmanje 50 zaposlenika, otpočevši od isteka prve godine ulaganja. Na dobit ostvarenu od ulaganja u iznosu većem od 60 milijuna kuna, porez na dobit plaćat će se po stopi od 0% za vrijeme od 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet da se u tom razdoblju osigura zapošljavanje najmanje 75 zaposlenika, otpočevši od prve godine ulaganja. Ukupan iznos porezne povlastice, koju ulagač može iskoristiti tijekom trajanja roka plaćanja povlaštene stope poreza na dobit, ne može prelaziti iznos samog ulaganja. Iznos porezne povlastice utvrđuje se kao razlika obračunatog poreza na dobit izračunanog primjenom propisane stope i stopa iz ovoga članka. Ako porezni obveznik, nositelj poreznih povlastica smanji broj zaposlenika utvrđen odredbama ovoga članka, prestaje mu pravo korištenja tih povlastica za cijelo razdoblje za koje su odobrena, uz obvezu

povrata sredstava ostvarenih korištenjem odobrenih povlastica uvećanih za iznos zakonske zatezne kamate. Poreznom obvezniku nositelju poreznih povlastica kojemu je ukinuto pravo njihova korištenja ne može se ponovo odobriti njihovo korištenje. U iznos ulaganja iz stavka 1., 2. i 3. ovoga članka ne uračunava se vrijednost zemljišta i građevina koje su starije od jedne godine, i ranije korištena oprema, što se unose kao ulog. Porezne povlastice mogu koristiti samo nositelji poticajnih mjera iz Zakona o poticanju ulaganja. Iznimno, ako se ulaže u stočarstvo, mljekarstvo i turističku djelatnost, na temelju zahtjeva ulagač, a na prijedlog Ministarstva poljoprivrede i šumarstva i Ministarstva turizma, Vlada Republike Hrvatske može odlučiti da nositelj poreznih povlastica može biti već postojeće društvo.

- e) Za područja jedinica lokalne samouprave Gorskog kotara udio u porezu na dohodak iznosi 90 % poreza na dohodak. Porez na dobit koji se ostvari na području jedinica lokalne samouprave Gorskog kotara, a prihod je države, pripada u cijelosti jedinicama lokalne samouprave Gorskog kotara na čijem je teritoriju ostvaren (odnosno 50%).
- f) Kod uvoza stoke (krupnog i sitnog zuba) radi obnove stočnog fonda, matičnih stada i razvoja djelatnosti stočarstva, krajnji korisnik oslobađa se carinskih davanja. Radi razvoja i unaprjeđivanja poljoprivredne djelatnosti na području Gorskog kotara, kod uvoza poljoprivrednih strojeva i alata, poljoprivrednik koji ima prebivalište i obavlja poljoprivrednu djelatnost u jedinici lokalne samouprave na području Gorskog kotara oslobađa se plaćanja carinskih davanja pod uvjetom da se ti strojevi i alati ne proizvode u Republici Hrvatskoj, a uvoze se s područja izvan EU. Cijena goriva i maziva namijenjenih za radne i druge strojeve u obavljanju poljoprivredne djelatnosti smanjuje se za 50% od tržišne cijene na teret sredstava proračuna Republike Hrvatske. Pravilnik o načinu ostvarivanja olakšica iz ovog članka donosi ministar nadležan za poljoprivredu.
- g) Hrvatska banka za obnovu i razvitak putem svojih programa kreditiranja potiče ulaganja fizičkih, fizičkih osoba-obrtnika i pravnih osoba koje na području Gorskog kotara započinju ili proširuju svoje poslovanje.
- h) Fizičke osobe-obrtnici i pravne osobe koje imaju sjedište i svoju djelatnost obavljaju na području Gorskog kotara (u daljnjem tekstu: goranski poslodavci) mogu ostvariti pravo na državnu potporu male vrijednosti za očuvanje radnih mjesta. Uredbu o uvjetima, kriterijima, visini i načinu ostvarivanja prava dodjele državnih potpora male vrijednosti goranskim poslodavcima za očuvanje radnih mjesta donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministarstva nadležnog za regionalni razvoj, uz prethodno mišljenje ministarstva nadležnog za gospodarstvo i ministarstva nadležnog za financije te

Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (u daljnjem tekstu: HZZ). Ministarstva i HZZ dostavljaju mišljenje na prijedlog propisa ministarstvu nadležnom za regionalni razvoj u roku od 30 dana od dana zaprimanja istog. U slučaju da ministarstva i HZZ ne dostave mišljenja u propisanom roku, smatra se da nemaju primjedbe na predloženi prijedlog.

- i) U cilju promidžbe i boljeg plasmana na tržištu goranskih proizvoda, goranski proizvođači određenih poljoprivrednih proizvoda i namirnica (npr. goranski krumpir, goranski pekmez od šljiva i sl.), mogu pod uvjetima iz niže navedenog Pravilnika označavati proizvode oznakom „Goranski proizvod“. Pojam goranski proizvođač odnosi se na pravne i fizičke osobe koje imaju sjedište na području Gorskoga kotara i koje svoju djelatnost obavljaju na tom području. Pravilnik o uvjetima, kriterijima i načinu označavanja proizvoda oznakom „Goranski proizvod“ propisuje ministar uz suglasnost ministra nadležnog za poljoprivredu, ravnatelja nadležnog za intelektualno vlasništvo uz prethodno pribavljeno mišljenje Hrvatske gospodarske komore i Hrvatske obrtničke komore.
- j) Pravne i fizičke osobe koje obavljaju prodaju proizvoda iskorištavanjem šuma (drvni sortimenti) plaćaju šumski doprinos jedinicama lokalne samouprave iz članka ovog zakona u visini od 7 % od prodajne cijene proizvoda na panju.
- k) Svi distributeri određenih vrsta proizvoda kao što su struja, nafta, plin i sl., kao i javna poduzeća koja upravljaju prometnom infrastrukturom koja prolazi kroz Gorski kotar, plaćaju naknadu za prolazak infrastrukture kroz područje jedinica lokalne samouprave na području Gorskog kotara. Visinu naknade i način isplate naknade iz prethodnog stavka ovog članka pravilnikom utvrđuje nadležni ministar. Za jedinice lokalne samouprave s područja Gorskog kotara, akte iz ovog članka donose nadležna tijela propisana Zakonom o komunalnom gospodarstvu.
- l) Nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske mogu se darovati pravnim i fizičkim osobama koje imaju prebivalište odnosno sjedište na području Gorskog kotara za ostvarenje projekata koji su od osobitog značenja za gospodarski razvoj jedinice lokalne samouprave, koji su kao takvi utvrđeni od predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.



m) Nekretninama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave može se raspolagati i bez provedbe javnog natječaja po utvrđenoj tržišnoj cijeni za ostvarenje projekata koji su od osobitog značenja za gospodarski razvoj jedinice lokalne samouprave, koji su kao takvi utvrđeni od predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

GRADONAČELNIK

Ivica Knežević, dipl. iur.

